День Республики

ОФИЦИАЛЬНАЯ СРЕДА

№ 12 (242) Четверг 17 мая 2018 г.

Цена в розницу свободная.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики

Об официальном толковании отдельных норм Закона Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2013 г. № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районови городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»

В соответствии со статьей 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 12 февраля 1999 г. № 576-XXII «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики» и статьей 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 02 декабря 2002 г. № 48-РЗ «О нормативных правовых актах Карачаево-Черкесской Республики» Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить официальное толкование отдельных норм Закона Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2013 г. № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Заместитель Председателя Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики
Р. Х. ХАБОВ.

город Черкесск
27 апреля 2018 г. № 95

Приложение
к постановлению Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики
от 27 апреля 2018 г. № 95

Официальное толкование отдельных норм Закона Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2013 г. № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»

В своем запросе Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, в целях правильного и единообразного применения Закона Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2013 г. № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» (в редакции Закона Карачаево-Черкесской Республики от 16 марта 2018 г. № 10-РЗ) (далее - Закон Карачаево-Черкесской Республики № 94-РЗ), просит при толковании ответить на следующие вопросы:

1. Возможно ли назначение ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ) на четвертого ребенка после исполнения третьему ребенку трех лет и окончания периода выплаты, если на третьего ребенка выплата уже производилась?

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики № 94-РЗ право на ЕДВ возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителя) по их выбору только в отношении одного ребенка - третьего или последующего. Таким образом, назначение ЕДВ на четвертого ребенка, если на третьего ребенка выплаты уже производились, является неправомерным.

2. В случае смерти первого и (или) второго ребенка на момент обращения, возможно ли назначение ЕДВ на третьего ребенка?

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07 марта 2018 г. № 12-1/10/П-1584 дети, умершие на первой неделе жизни, учитываются при определении права на ежемесячную выплату, так как согласно пункту 2 статьи 20 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», в случае если ребенок умер на первой неделе жизни, производится государственная регистрация его рождения и смерти. Государственная регистрация рождения и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, производится на основании документов установленной формы о рождении и о перинатальной смерти, выданной медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» свидетельство о рождении ребенка, родившегося мертвым, не выдается. Также не производится государственная регистрация смерти ребенка, родившегося мертвым.

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Гражданского кодекса Российской Федерации, правоспособность гражданина возникает в момент его рождения. Ребенок, родившийся мертвым, не наделен правосубъектностью физического лица, наступающей с момента рождения и включающей в себя, в том числе, возможность обладания правами.

В случае мертворождения можно говорить лишь о факте родов, завершившихся мертворождением, что в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» не является основанием для возникновения права на получение ежемесячной выплаты. Ребенок, родившийся мертвым, не учитывается при определении права на ежемесячную выплату.

На основании вышеизложенного, в случае смерти первого и (или) второго ребенка на момент обращения, включая детей, умерших на первой неделе жизни (при наличии свидетельства о рождении), названные дети учитываются при определении права на ежемесячную денежную выплату.

3. Возмещение выплат лицам, имевшим право на получение ЕДВ на третьего ребенка с января 2017 года до вступления в действие Закона Карачаево-Черкесской Республики от 16 февраля 2018 г. № 10-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики», должно производиться с месяца рождения ребенка или с даты рождения ребенка?

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 16 февраля 2018 г. № 10-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» не определено, с какого момента производится возмещение выплат с даты или месяца рождения ребенка.

В этой связи считаем, что следует руководствоваться общим правилом, установленным федеральными законами от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в соответствии с которыми ЕДВ осуществляется со дня рождения ребенка.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
10 мая 2018 года № 45/224-6 г. Черкесск

О передаче вакантного мандата депутата Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики пятого созыва Кечерукову К. А.

На основании постановления Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 24 апреля 2018 года №52 «О досрочном прекращении полномочий депутата Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики Боташева Анзора Азреталиевича», в соответствии с пунктом 5 статьи 57, пунктами 5, 7.1 статьи 61 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики», заявлением Катчиева Исмаила Султановича от 4 мая 2018 года об отказе от депутатского мандата Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Передать вакантный депутатский мандат кандидату, зарегистрированному в составе республиканского списка кандидатов избирательного объединения «Карачаево-Черкесское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Кечерукову Кемалу Аубекировичу, порядковый номер 47, образование высшее, место работы – руководитель Регионального исполнительного комитета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», член Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации, направить в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.

Председатель Л. Х. АБАЗАЛИЕВА.
Секретарь А. В. ЗИЗДОК.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
10 мая 2018 года № 45/226-6 г. Черкесск

Об освобождении Карахановой А.Н. от обязанностей члена Территориальной избирательной комиссии по городу Карачаевску с правом решающего голоса

Рассмотрев заявление Карахановой А.Н. о сложении полномочий члена Территориальной избирательной комиссии по городу Карачаевску с правом решающего голоса, в соответствии с частью 1 пункта 7 статьи 15 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10.06.2003 №29-РЗ «О территориальной избирательной комиссии города, района Карачаево-Черкесской Республики» Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Освободить Караханову Анну Николаевну, выдвинутую региональным отделением Политической партии «Справедливая Россия» в Карачаево-Черкесской Республике, от обязанностей члена Территориальной избирательной комиссии по городу Карачаевску с правом решающего голоса.

2. Предложить региональному отделению Политической партии «Справедливая Россия» в Карачаево-Черкесской Республике внести кандидатуру для назначения в состав Территориальной избирательной комиссии по городу Карачаевску.

3. Направить настоящее постановление в региональное отделение Политической партии «Справедливая Россия» в Карачаево-Черкесской Республике, в Территориальную избирательную комиссию по городу Карачаевску, опубликовать в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики Калашникову Т.П.

Председатель Л. Х. АБАЗАЛИЕВА.
Секретарь А. В. ЗИЗДОК.

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике

Продолжение. Начало в № 10, 11.

Были жалобы на неправильную квалификацию состава преступления, необоснованно длительные сроки расследования, незаконный отказ в допуске адвоката к обвиняемой. Всем заявителям даны разъяснения, дана правовая консультация, разъяснен порядок обжалования решений правоохранительных органов и судебных решений.

3 августа 2017 года советником Аппарата Уполномоченного по правам человека Кивистик Я.И. в целях проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, выборочно посещен ряд камер, проведены беседы с тринадцатью гражданами. Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

Заключенный А. заявил об объявлении голодовки со 02.08.2017 года в знак протеста на приговор Черкесского городского суда от 31.07.2017 года (5 лет 8 месяцев строгого режима).

Заявителю А. даны разъяснения, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Ему рекомендовано приговор Черкесского городского суда, в знак несогласия с которым он объявил голодовку, обжаловать в коллегию по уголовным делам Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики.

С начальником ОФСИН и администрацией СИЗО проведены консультации, обращено внимание на необходимость соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, в том числе на медицинское обеспечение.

10 сентября 2017 года, в день выборов, Уполномоченным по правам человека в республике и советником Аппарата Уполномоченного по правам человека в целях осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, было посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. Нарушений избирательных прав не выявлено. По окончании голосования выборочно был посещен ряд камер, проведены беседы с четырьмя гражданами. Все устные обращения касались предварительного и судебного следствия и вынесенных приговоров. Были даны исчерпывающие правовые консультации и разъяснения. Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

3. О соблюдении трудовых прав граждан

В соответствии с Конституцией Российской Федерации все граждане имеют право на труд. Трудовые права граждан являются основополагающими, и их соблюдение всеми субъектами трудовых правоотношений показывает фактическое положение дел с правовым статусом личности в государстве. Право на труд включает в себя целый комплекс прав граждан в сфере трудового законодательства, то есть свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. При этом каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Работодатель обязан обеспечить работнику условия труда в соответствии с указанными требованиями Конституции Российской Федерации, а также с нормами трудового законодательства, которые конкретизируют и развивают конституционные положения.

Целями трудового законодательства Российской Федерации являются установление государственных гарантий трудовых прав, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

В статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации наряду с другими правами работника закреплено право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполняемой работы.

Провозглашение основных принципов правового регулирования трудовых отношений и задач трудового законодательства зачастую на практике не достигает поставленных целей.

Анализ обращений граждан, поступивших в 2017 году в адрес Уполномоченного, а также в различные контролирующие и надзорные органы, свидетельствует о том, что нарушение конституционных норм и законов, регулирующих трудовые отношения, явление на территории республики распространенное, особенно по вопросам несвоевременных выплат заработной платы работодателями различных предприятий и организаций.

Так, в истекшем году органами прокуратуры рассмотрено 824 жалобы граждан на нарушение их трудовых прав. Признаны обоснованными – 739 жалоб. Как правило, в большинстве случаев граждане обращались по вопросам невыплаты заработной платы, а также установленных законом компенсаций.

Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республике также было выявлено 24 хозяйствующих субъекта, допустивших случаи задержки заработной платы в 2017 году. В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено 450 нарушений работодателями законодательства об оплате труда и по предписаниям государственных инспекторов труда произведены выплаты задержанной заработной платы. В 2017 году погашена задолженность по заработной плате перед 462 работниками в размере 12143,56 тысяч рублей.

За несвоевременную выплату работникам заработной платы виновные юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности-штрафам в размере 2499,0 тысяч рублей.

В почте Уполномоченного также имели место обращения жителей Карачаево-Черкесской Республики, содержащие жалобы на неполучение заработной платы и других выплат в течение длительного периода времени.

Одним из таких примеров является коллективное электронное обращение работников МБУ «Многофункциональный центр в Карачаевском городском округе» с жалобой на невыплату им заработной платы в течение 6 месяцев.

Изучив коллективное обращение, Уполномоченный незамедлительно обратилась в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики и Государственную инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике с просьбой проверить факты, указанные заявителями и принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из представленного прокуратурой КЧР ответа известно, что обращение направлено для рассмотрения в прокуратуру г. Карачаевска.

По запросам Уполномоченного прокуратурой города Карачаевска и Государственной инспекцией труда в КЧР по факту невыплаты более 6 месяцев заработной платы работникам МФЦ в Карачаевском городском округе была проведена внеплановая проверка.

В ходе проведения проверки установлено, что перед работниками имеется задолженность по выплате заработной платы за период с апреля 2017 года по август 2017 года в сумме 1217815,35 рублей и заработная плата в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) не выдается каждые полмесяца. Также администрацией МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» в нарушение требований части 9 статьи 136 ТК РФ оплата отпуска не производится за три дня до его начала и статьи 140 ТК РФ при прекращении трудового договора с работниками выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, не произведена в день увольнения.

По итогам проверки директору выдано обязательное для исполнения предписание с указанием погасить имеющуюся задолженность по заработной плате. Предписание находилось на контроле Государственной инспекции труда в КЧР.

Также были возбуждены административные производства в отношении должностного и юридического лица по части 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалы проверки направлены в Карачаевский межрайонный следственный отдел СУ СК РФ по КЧР для проведения проверки по признакам преступления, предусмотренного статьей 145[1] Уголовного кодекса Российской Федерации.

Прокуратурой города Карачаевска также проведена проверка исполнения трудового законодательства администрацией МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» в части оплаты труда. Установлен факт образования задолженности по выплате заработной платы 17 работникам за период с 10.04.2017 по 09.10.2017 на общую сумму 1470262 рубля, чем грубо нарушены законные права работников.

По итогам проверки в адрес исполняющего обязанности мэра Карачаевского городского округа внесено представление с требованиями устранить выявленные нарушения закона и привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, также указано на незамедлительное финансирование МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе».

Кроме того, в мировой суд судебного участка № 1 г. Карачаевска направлено 17 заявлений о выдаче судебных приказов по выплате заработной платы работникам.

Таким образом, для устранения выявленных нарушений законодательства прокуратурой г. Карачаевска внесены акты прокурорского реагирования, надлежащее исполнение которых находится на контроле прокуратуры г. Карачаевска.

И это не единичный случай обращения граждан к Уполномоченному за защитой своих трудовых прав.

Как показывает практика, к сожалению, иногда граждане за возможность получения достойной работы готовы закрыть глаза на элементарные требования законодательства, вплоть до отказа от официального их оформления.

Многие не придают большого значения самой процедуре заключения трудового договора, доверяя своему будущему работодателю. Этим пользуются недобросовестные работодатели, некоторые из которых на словах обещают одни условия, подходящие работнику, а после реального допущения к исполнению обязанностей предлагают подписать трудовой договор на иных условиях либо вовсе используют данное обстоятельство для невыплаты заработанных денежных средств.

Во всех случаях Уполномоченным разъяснялся гражданам порядок обращения в суд с исковым заявлением об установлении факта осуществления трудовой деятельности, а также оказывалась необходимая юридическая помощь.

Соблюдение конституционных прав граждан на труд, государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан – одно из приоритетных направлений государственной политики. Особую значимость и актуальность приобретают вопросы соблюдения трудовых прав граждан, поддержания трудовой активности населения, защиты от безработицы.

Для достижения наиболее полной сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, создания условий для эффективного трудоустройства граждан, ищущих работу, в республике реализуется подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы» в рамках которой удалось достичь за год следующих результатов:

подобрать подходящую работу 3,9 тыс. гражданам, на 30,6% больше, чем за 2016 год;

организовать временную занятость 1,4 тыс. человек;

направить на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования: 647 безработных граждан; 20 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, 11 человек пенсионного возраста;

предоставить 7,1 тыс. гражданам услуги по профессиональной ориентации;

предоставить 727 безработным гражданам услуги по психологической поддержке.

При Правительстве Карачаево-Черкесской Республики создана Межведомственная комиссия по легализации трудовых отношений, занятости населения и погашению задолженности по выплате заработной платы.

В постоянном режиме отслеживается ситуация на системообразующих предприятиях. По данным мониторинга массовых увольнений и сокращений на этих предприятиях в 2017 году не было и не предвидится в текущем году.

Велась реализация Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Карачаево-Черкесской Республики на 2016-2017 годы.

Продолжение на 2-й стр.

Продолжение. Начало на 1-й стр.

По оперативным данным госстатистики, уровень общей безработицы в Карачаево-Черкесской Республике в среднем за 2017 год составил 13,0% от численности экономически активного населения, на 1,4 процентного пункта ниже уровня 2016 года (14,4%).

На протяжении ряда лет сохраняется положительная динамика показателей регистрируемой безработицы.

За счет реализации ряда инвестиционных проектов, активной поддержки малого и среднего предпринимательства и самозанятости населения, сократилась численность официально зарегистрированных безработных с 3,9 тыс. человек в 2016 году до 3,6 тыс. человек в 2017 году (на 8,5%).

Уровень регистрируемой безработицы в среднем за 2017 год составил 1,7%, уменьшился к уровню 2016 года на 0,1 процентного пункта.

По состоянию на 1 января 2018 года в банке вакансий службы занятости 1,7 тыс. вакансий, что на 10,2% больше, чем на начало 2016 года. Всего за 2017 год поступило 11,5 тыс. вакансий, на 27,6% больше, чем за 2016 год.

Это результат активизации работы службы занятости с работодателями и принятия дополнительных мер по привлечению вакансий в службу занятости.

Увеличение числа вакансий привело к снижению нагрузки незанятого населения на одну заявленную вакансию. Коэффициент напряжённости на рынке труда уменьшился в среднем с 3,2 на конец 2016 года до 2,6 на конец 2017 года незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчёте на одну вакансию.

Работает в республике Межведомственная рабочая группа по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере Карачаево-Черкесской Республики.

Уделяется особое внимание трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы: инвалидам, женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, выпускникам и др.

В текущем году помимо действующих мер по стабилизации ситуации на рынке труда в республике принята Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в 2018 году, включающая мероприятия по опережающему профессиональному обучению и стажировке работников предприятий в сфере строительства, в курортно-туристическом комплексе и при реализации иных социально-экономических проектов; стимулированию предпринимательской деятельности; стажировке выпускников высшего и среднего профобразования. Общая численность участников программы составит 874 человека, общий объем финансирования составит 56,8 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета составят 54,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 2,8 млн рублей.

Службой занятости также реализуются меры, направленные на формирование более полного и достоверного банка вакансий по Карачаево-Черкесской Республике, обеспечена ежедневная загрузка сведений по вакансиям на интернет-портал «Работа в России», заключены Соглашения о сотрудничестве и обмене наиболее полной информацией о вакансиях с 32 субъектами Российской Федерации в целях повышения мобильности рабочей силы.

Реализация всех мероприятий по занятости населения в республике в 2017 году способствовала поддержанию социальной стабильности в обществе, снижению коэффициента напряжённости на рынке труда республики.

4. О соблюдении жилищных прав граждан

Проблема обеспечения жильем категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых проблем.

Улучшение жилищных условий — проблема, которая предполагает значительную нагрузку на бюджеты всех уровней, с одной стороны, и значительную неудовлетворённость со стороны граждан, с другой стороны, поскольку невозможность обеспечить всех качественным жильём вызывает социальное напряжение.

В действующем федеральном и региональном законодательстве вопросы улучшения жилищных условий решаются разными путями:

- жилищные сертификаты;
- предоставление жилых помещений по «очереди»;
- софинансирование в форме жилищных субсидий;
- ипотека;
- присоединение освободившейся жилой площади в коммунальной квартире;
- иные способы.

Государство гарантирует малоимущим гражданам бесплатное получение жилых помещений. Обеспечить реализацию этого права в соответствии с федеральным законодательством должны органы местного самоуправления (городские и сельские поселения). Имея огромную многолетнюю задолженность по обеспечению граждан жильем, государство передало эту функцию на местный уровень вместе с ветхим жилищным фондом и изношенной коммунальной инфраструктурой.

Проблема предоставления социального жилья малоимущим гражданам на протяжении многих лет остается одной из наиболее острых. Основная причина этого видится в нарушении одного из основополагающих принципов: соразмерности полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Именно отсутствие реальной возможности, прежде всего экономической и финансовой, является главным уязвимым местом в российском местном самоуправлении. В бюджетах муниципальных образований не предусматриваются средства на строительство социального жилья. Длительное время социальное жилье людям в общей очереди не выделяется. В решении жилищных проблем людям помощи не оказывается, дела тянутся не только годами, но и десятилетиями.

Из года в год нуждающиеся в жилье граждане узнают номер очереди, питая надежды на то, что она хоть каким-то образом продвинулась. Однако и здесь органы местного самоуправления чинят всевозможные препятствия: не предоставляют необходимую информацию, пытаются уговорить граждан сняться с учета нуждающихся в жилье, поясняя, что средств на эти цели в бюджете нет и не будет и зря стоять в очереди не стоит.

В адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР 30 мая 2017 года поступило обращение гражданки Ч., проживающей в республиканской столице, с просьбой об оказании содействия в получении информации о ее номере очередности на жилье, которую мэрия муниципального образования города Черкесска по необъяснимым причинам ей не предоставляет.

Руководствуясь пунктом «б» части 1 статьи 17, статьей 27 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес мэрии муниципального образования города Черкесска направлен запрос о предоставлении информации о номере очереди заявительницы на получение жилья.

После вмешательства Уполномоченного заявительнице направлен письменный ответ с предоставлением запрашиваемой информации.

Вместе с тем нерешенным остается вопрос обеспечения жильем граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья. К ним относятся лица, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, включенными в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире». Согласно данному постановлению к таким заболеваниям относятся, в частности, туберкулез в активной форме с выделением микробактерий туберкулеза, хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, эпилепсия с частыми припадками, гангрена конечностей и другие. Предоставление отдельного жилья вне очереди таким людям – важнейшая мера защиты не только для них, но и для людей, проживающих вместе с ними.

Хотелось бы отметить, что Верховным Судом РФ в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации указывалось, что положения части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ не ставят право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников). И в случае нарушения этого права гражданам необходимо обращаться в суд.

Еще одной категорией граждан, имеющей право на внеочередное обеспечение жильем, являются лица, чье жилье признано непригодным для проживания, ремонту или реконструкции не подлежит.

Многие жители республики вынуждены проживать в домах, фактически являющиеся аварийными, проживание в которых представляет непосредственную угрозу их жизни и здоровью. Но муниципальные органы не торопятся проводить работу по признанию домов непригодными для проживания, так как увеличится количество внеочередников, права которых они не в состоянии обеспечить.

В республике набирает обороты программа «Жилье для российской семьи», в рамках реализации которой постепенно планируется снять социальную напряженность и частично решить проблему обеспечения граждан жильем экономического класса. Министерством строительство и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики и органами местного самоуправления республики формируется список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Право на приобретение жилья экономического класса в рамках обозначенной программы имеют граждане, постоянно проживающие на территории Карачаево-Черкесской Республики, из числа граждан: проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, или в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции; имеющих 2-х и более несовершеннолетних детей и являющихся получателями материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при условии использования такого материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья экономического класса в рамках программы; имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей; являющихся ветеранами боевых действий; относящихся к категории граждан, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий на приобретение жилья экономического класса» и др.

По состоянию на 01.01.2018 в сводном реестре граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы «Жилье для российской семьи» состоят 1756 человек.

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы» (далее – подпрограмма) государственной программы «Развитие туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 364, целью которой является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, позволила в 2017 году обеспечить жильем 461 молодую семью. Это безусловно хороший показатель.

Однако уже многие годы в адрес Уполномоченного поступают обращения молодых семей - участников подпрограммы, содержащие сведения о смещении их номера очереди назад, что усиливает их опасения быть исключенными по достижении определенного подпрограммой возраста 36 лет.

Еще одной проблемой, озвучиваемой молодыми семьями в своих обращениях к Уполномоченному, стало недофинансирование из средств консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, в связи с чем прокурорами республики предъявлялись иски в суды в защиту жилищных прав граждан.

Радует отсутствие в 2017 году жалоб такой почетной категории граждан, как ветераны Великой Отечественной войны, на отказ в обеспечении жильем.

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, в 2017 году обеспечено жильем 2 ветерана Великой Отечественной войны, 22 человека членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны.

На обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны было заявлено 28 039,5 тысячи рублей, поступило из федерального бюджета 27 790,0 тысячи рублей, израсходовано – 26 719,92 тысячи рублей.

В 2018 году планируется обеспечить субсидиями из средств федерального бюджета 6 человек членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

По-прежнему в Карачаево-Черкесской Республике сохраняется очередь из таких льготных категорий граждан, как ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Для обеспечения жильем обозначенной категории граждан в 2017 году было заявлено 173 844,9 тысячи рублей. Из федерального бюджета в 2017 году было выделено 8396,4 тысячи рублей, израсходовано – 7 858,3 тысячи рублей, что позволило предоставить субсидии для улучшения жилищных условий 3 ветеранам боевых действий, 11 инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Как видно из приведенной статистики, недостаточное количество денежных средств является основной причиной, не позволяющей ликвидировать очередь из вышеуказанных категорий граждан.

Анализируя поступившие к Уполномоченному в 2017 году жалобы граждан, хочется остановиться на такой категории граждан, как дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в силу Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики» имеют право на обеспечение жилыми помещениями по достижении ими возраста 18 лет, а также по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Вопросы, поднимаемые лицами указанной категории граждан, касались длительного необеспечения жильем, оказания содействия во включении в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства, а также содержали жалобы на сотрудников Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, ответственных за работу с указанной категорией граждан, которые отличались своим нетактичным поведением по отношению к обратившимся к ним гражданам.

После обращения Уполномоченного в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики интересующая заявителей информация была получена в полном объеме.

Реализация права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства осуществляется на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов.

Таким образом, в 2017 году на обеспечение жилыми помещениями этой категории граждан из федерального бюджета было выделено 18868500,0 рубля и 7500000,0 рубля из средств республиканского бюджета, что позволило обеспечить жилыми помещениями 29 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Из них обеспечены жильем по вынесенным судебным решениям – 10 человек. Также в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики находится 33 неисполненных судебных решения по обеспечению жильем вышеуказанной категории граждан.

По состоянию на 01.01.2018 года количество лиц из вышеуказанной категории граждан, подлежащих обеспечению жильем, составляет более 669 человек. Из них поставленных на учет в 2017 году – 85 человек.

Отказано в постановке на учет в 2017 году 17 сиротам по следующим причинам: выявления недвижимого имущества; достижения возраста 23 лет; отсутствием документов, подтверждающих принадлежность к категории ребенка-сироты или лица из числа детей-сирот.

Все большую популярность в нашей республике приобретает обеспечение различных категорий граждан земельными участками под индивидуальное жилищное строительство. Однако, как показала практика деятельности Уполномоченного, здесь тоже существуют свои нюансы и минусы. Предоставить земельный участок под строительство – это частичное решение проблемы, а вот для полного снятия проблемы необходимо обеспечить этот участок надлежащей инженерной инфраструктурой, что, как выяснилось, составляет большие трудности.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступают обращения граждан, которым были выделены земельные участки в новых микрорайонах населенных пунктов под индивидуальное жилищное строительство, не обеспеченные инженерной инфраструктурой, в связи с чем граждане не могут начать жилищное строительство (в частности обращение жителей аула Кош-Хабль).

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жителей инженерной инфраструктурой в границах населенных пунктов относится к вопросам местного значения. Однако органам местного самоуправления самостоятельно решить вопрос обеспечения жителей инженерной инфраструктурой затруднительно ввиду отсутствия достаточных финансовых средств.

В интересах жителей Карачаево-Черкесской Республики Уполномоченный обращалась в ресурсораспределительные организации с просьбой об оказании содействия в подведении сетей инженерной инфраструктуры к новым микрорайонам.

Из ответов ресурсораспределительных организаций известно, что присоединение новых микрорайонов к уже имеющимся сетям ухудшит положение других потребителей, а строительство новых сетей требует высоких затрат, которые не предусмотрены планами перспективного развития региона, в связи с чем они не готовы нести внеплановые затраты на строительство новых сетей электро-, водо-, газо-, теплоснабжения.

В связи с тем, что в настоящее время в Карачаево-Черкесской Республике вопрос обеспечения новых микрорайонов застройки инженерной инфраструктурой является актуальным, Уполномоченный обратилась к председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики Озову А.А. с просьбой о рассмотрении вопроса о разработке республиканской программы либо оказании содействия в выделении органам местного самоуправления финансовых средств, позволивших обеспечить инженерной инфраструктурой новые микрорайоны застройки.

По поручению председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики проведено совещание по данному вопросу с привлечением заинтересованных сторон: представителей Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, администрации Хабезского муниципального района, ПАО «МРСК Северного Кавказа»-«Карачаево-Черкесскэнерго» и АО «Газпром газораспределение Черкесск», в ходе которого заключена договоренность о сотрудничестве с администрацией Кош-Хабльского сельского поселения при условии выполнения ими протокольных поручений и подготовки соответствующей документации.

5. О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) является одной из важнейших сфер современной социально-экономической системы, в которой формируются многие параметры качества жизни населения. Людей очень часто не устраивает низкое качество предоставляемых услуг, недобросовестное управление и постоянный рост тарифов.

Ежегодно проблемам соблюдения и защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченным уделяется пристальное внимание.

Изношенность оборудования и коммунальных сетей, уменьшение объемов бюджетного финансирования отрасли, отсутствие надлежащего контроля за поставщиками коммунальных услуг приводят к ухудшению качества предоставления гражданам коммунальных услуг. Допускаются факты подачи холодной и горячей воды с перебоями, нарушения в работе систем тепло- и газоснабжения, низкое напряжение в электросети, несвоевременный вывоз ТБО и т.д. Ситуация ухудшается отсутствием прозрачности расходов управляющих компаний, договорных отношений между гражданами и теми организациями, которые осуществляют их жилищно-коммунальное обслуживание, а также обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

При этом повышение тарифов на коммунальные услуги не отражается на уровне и качестве обслуживания населения.

Большая часть граждан проявляет пассивность в случаях нарушения их прав на качественное обслуживание со стороны коммунальных служб. Это объясняется как недостаточной информированностью населения о своих правах и ответственности организаций, предоставляющих коммунальные услуги, так и слабой результативностью обращений в те или иные властные структуры.

С целью выявления реального положения дел Уполномоченным был проведен небольшой мониторинг о соблюдении прав граждан в жилищно-коммунальной сфере. Приведу следующую статистику.

Так, в органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году поступило 243 обращения граждан по нарушениям законодательства в сфере ЖКХ, из которых по результатам рассмотрения удовлетворено 99.

Наиболее типичными в данной сфере являются обращения граждан в связи с неисполнением управляющими компаниями обязанностей по надлежащему содержанию общего имущества жильцов многоквартирных домов, начислением оплаты за коммунальные услуги. Принимались меры прокурорского реагирования, направленные на предоставление коммунальных услуг надлежащего качества (в частности, питьевого водоснабжения).

В Управление Государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики поступило 1387 обращений граждан и юридических лиц. В рамках государственного жилищного надзора проведено 5 плановых и 154 внеплановых проверки. В ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 200 нарушений обязательных требований, из которых наиболее типичными являются: некачественное предоставление коммунальных услуг (116 нарушений); нарушение правил технической эксплуатации и содержания жилищного фонда (38 нарушений); нарушение правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования (36 нарушений); нарушения порядка расчета платы за жилищно-коммунальные услуги (10 нарушений).

В рамках лицензионного контроля проведено 5 плановых и 486 внеплановых проверок, в ходе проведения которых выявлено 884 нарушения обязательных требований, из которых наиболее типичными являются: нарушения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда (647 нарушений); некачественное предоставление коммунальных услуг населению (182 нарушения); некачественное предоставление коммунальных услуг населению (182 нарушения); нарушения правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования (27 нарушений); неисполнение предписаний (24 нарушения); нарушения требований о раскрытии информации (2 нарушения).

По всем нарушениям безотлагательно принимались меры по их устранению, выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, производился контроль исполнения предписаний. Нарушители привлекались к административной ответственности.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году рассмотрено 192 обращения, из них по 132 приняты меры реагирования, по 57 обращениям были даны разъяснения и консультации.

Цифры говорят сами за себя. И это при том, что отмечена низкая активность граждан.

Из всех поступающих жалоб к Уполномоченному по правам человека жалобы по вопросам ЖКХ составили 5,6%.

В большинстве своем обращения граждан были посвящены недобросовестности управляющих компаний, которые не только не поощряют активность граждан, но и всеми силами пытаются пресечь какое-либо вмешательство граждан в их деятельность. Также не считают нужным информировать граждан о проделанной работе, отчитаться перед собственниками жилья, на какие цели потрачены вносимые ими денежные средства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка М. от лица всех жильцов многоквартирного дома, расположенного в г. Черкесске, с жалобой на отсутствие электроэнергии в подъездах их многоквартирного дома в течение семи дней.

В своем обращении заявительница пояснила, что долгов по оплате электроэнергии у жильцов нет.

После обращения Уполномоченного к генеральному директору ООО «ЖЭУ» права заявителей были восстановлены: произведена замена таймера уличного освещения, восстановлено освещение подъездов и подвального помещения.

(Продолжение следует).

З. УМАЛАТОВА,
Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Все опубликованные законы, указы Главы КЧР, постановления, другие законодательно-нормативные акты размещены на сайте Федерального Регистра нормативно-правовых актов КЧР.

УЧРЕДИТЕЛИ - Народное Собрание КЧР, Правительство КЧР.

Главный редактор Е. В. КРАТОВ.

Дни Республики

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ: 369000, г. Черкесск, пл. Кирова, Дом печати, 2-й этаж. E-mail: DR-09@mail.ru ТЕЛЕФОНЫ: техсекретарь - 26-36-01, рекламы и объявлений - 26-36-34, бухгалтерия - 26-52-38.

Газета отпечатана в ООО «Издательство «Южный регион», 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Никольская, 5-а. ИНН 2626030157. Способ печати офсет - 2 п. л. Индекс 54049
Заказ № Тираж 200

Газета подписана в печать: по графику - 17-00, факт - 17-00.